

致各位相关人员

## 2024 年 关于根除技能实习制度・特定技能制度不正行为的活动介绍

一般财团法人外国人材共生支援全国协会  
(NAGOMi)

**监理团体、注册支援机关、接收企业、外派机构以及外国劳动者。为了**  
**实现合理的外国人材雇佣，请协助彻底根除一切不正行为**

1. (1) 2024 年 2 月 9 日，政府针对这两个制度的修订政策（关于基于技能实习制度现状专家会议和特定技能制度的最终报告的政府应对）做出决策，在同年 3 月 15 日，相关部长会议公布了《出入境管理及难民认定法》和《关于妥善实施技能实习及技能实习生保护法》的部分修改案，该法案已提交本届国会，并于 5 月 21 日在众议院全体会议上获得通过。

(2) 这次制度改革的原因之一是出于国内外对技能实习中经常报道的侵犯人权行为（例如辱骂性语言、暴力、拖欠工资等）和失踪事件的批判。为此，新制度修改视点中特别提到了“保护外国人的人权”和“外国人的职业发展”。

2. (1) 在商界，遵循“商业与人权”的旗帜，确保并宣传供需实施中不存在侵犯人权的情况（人权尽职调查，以下简称“人权 DD”）。许多欧美国家颁布法律，要求企业对强迫劳动和童工等侵犯人权行为承担责任（例如美国的《维吾尔族强迫劳动预防法》和德国的《供需法》），违反者将受到进口禁令的制裁和产品抵制。

(2) 虽然日本尚未合法化，但政府于 2020 年制定了《商业与人权行动计划》，并于 2023 年 4 月将“人权 DD”作为公共建设和政府调配的基本条件。

民间团体，日本经济团体联合会（Keidanren）于 2021 年制定了《尊重人权手册》，以促进企业意识改革和自主措施。日商和东商还通过研讨会等活动提高人们对人权 DD 重要性的认识。因此，实施人权 DD 的公司数量正在稳步增加。

2022年，爱媛县一家服装公司11名越南技能实习生拖欠加班费的问题曝光，订单下注企业—大型服装公司华歌尔，向实习生支援机构捐赠了500万日元用于补偿实习生遭到的不公待遇。而阪急、阪神百货公司则决定停止销售该公司委托生产的服装。此外，据报道，自2023年7月以来，三菱UFJ、三井住友、瑞穗三大银行一直在进行严格检查，确保放贷时相关供需环节上不存在强迫劳动等侵犯人权行为。

3. (1) 日本人口锐减和劳动力短缺的问题日益严重，使得促进资本投资（DX转换），成为外国人材信赖的意向国成为了日本的重中之重，遗憾的是，近两年日元贬值，大大削弱了日本的吸引力。

(2) 为了成为“外国人才信赖的意向国”，振兴日本经济，提高工资水平固然重要，但我们的的确确进入了一个必须尽可能将人权侵害减至为零的时代。

为此，有必要在发生侵犯人权行为时“制定及时且有效的补救措施”，并“对违法企业采取严厉的处罚”。此外，从造成失踪的主要原因——债务问题的角度出发，越南政府和国际劳工组织倡导取消或减少向外国人员收取的费用。此外，从日本安保角度着眼，（避免让人才产生反日心理），创造一个让外国人才对来到日本感到欣喜的环境（包括特定技能的职业发展）也尤为重要。

4. (1) 自疫情后的2022年春季开始，处于低迷状态的外派机构向监理团体提供回扣、过度应酬的现象开始复燃且持续蔓延。此外，据说在“科技/人文/国际事务”领域，出现伪造、虚假信息申请，以至出现大量“虚假人才”。更有甚者，在特定技能领域，不良中介已经在幕后运作，而消除它们已是当务之急。日本国内各支援机构已经接收到大量外国特定技能从业者的求助之音。

(2) 在处理这些问题时，“日本政府”和“外派政府”的作用非常重要，但“日本各方”（监理团体、注册支援机构、接收外国人的企业）与“外派国一方”（外派机构、来日外国人才）的认知和共同协作也非常重要。

出于以上观点，自2024年6月起的一年时间，我们将持续推进，“针对根除技能实习制度和特定技能制度相关的不当行为活动”。

我们衷心希望得到相关各方的大力支持。